



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 14180 / 26.10.2022

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario-Ovidiu OPREA
SECRETAR GENERAL AL SENATULUI
SENATUL ROMÂNIEI

Biroul permanent al Senatului

Bp. 578, 579 / 28.10.2022

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. 4393 din 27.09.2022, înregistrată la Consiliul
Concurenței cu nr. RG/14180/04.10.2022 (Cazul nr. 2201/61)

Biroul permanent al Senatului

L. 674, 675 / 31.10.2022

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră mai sus menționată, referitoare la formularea de către Consiliul Concurenței a unor puncte de vedere cu privire la *Propunerea legislativă pentru aprobarea reorganizării Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale “Hidroelectrica” SA și a Complexului Energetic Oltenia și înființarea unei societăți comerciale de producere și distribuție a energiei electrice (b578/23.09.2022) și Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69/2000 privind educația fizică și sportul, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (b579/23.09.2022)*, vă comunicăm următoarele:

1. Propunerea legislativă pentru aprobarea reorganizării Societății de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale “Hidroelectrica” SA și a Complexului Energetic Oltenia și înființarea unei societăți comerciale de producere și distribuție a energiei electrice (b578/23.09.2022) L674/2022

Conform expunerii de motive obiectul proiectului de lege îl reprezintă aprobarea fuziunii prin absorbție dintre Societatea de Producere a Energiei Electrice în Hidrocentrale “Hidroelectrica” SA (Hidroelectrica) și Complexul Energetic Oltenia (CEO), societăți aflate în portofoliul statului român, prin intermediul Ministerului Energiei, în calitate de acționar majoritar și constituirea unei societăți comerciale pe acțiuni având ca obiect principal de activitate producerea și furnizarea energiei electrice și termice. Scopul intervenției legislative îl reprezintă depășirea deficitului energetic prin crearea unei societăți comerciale care să asigure satisfacerea necesarului de energie în condiții de calitate și la un preț accesibil. Mai mult, prin crearea unor competitori puternici pe piață se va stimula și concurența pe piața energiei din România.

În conformitate cu prevederile Legii Concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fuziunea prin absorbție este o concentrare economică care, în cazul depășirii pragurilor valorice prevăzute la art. 12 alin. (1) din lege, este supusă controlului Consiliului Concurenței. În urma evaluării Consiliului Concurenței realizată în scopul stabilirii compatibilității cu un mediu concurențial normal se va emite o decizie în termenele prevăzute de Legea concurenței.

În acest context, reamintim faptul că, în februarie 2020, CEO a beneficiat de un ajutor de salvare în sumă de 251 milioane de euro, constând într-un aport temporar de lichidități sub formă de

împrumut, necesar pentru salvarea companiei aflată în dificultate economico-financiară. Ajutorul a fost autorizat de Comisia Europeană în aceeași lună, compania având obligația ca, în termen de 6 luni, să prezinte un plan de restructurare sau să ramburseze ajutorul. România a transmis Comisiei Europene planul de restructurare al societății pentru perioada 2021 – 2026, cu perspectivă 2030, care cuprinde măsuri tehnice și organizatorice, închiderea/conservarea unor capacități de producție, măsuri investiționale, măsuri organizaționale și financiare, măsuri de protecția mediului, restructurare de personal, însumând un cost total de 3,94 de miliarde de euro. Pentru implementarea planului de restructurare, CEO urmează să beneficieze de un ajutor din fonduri bugetare în cuantum de 1762,8 de milioane de euro, la care se adaugă 895,3 milioane de euro din Fondul de modernizare al UE. În cadrul procesului de restructurare, CEO se va concentra pe activitățile profitabile și va reduce accelerat emisiile de CO2 prin dezvoltarea de noi capacități de producție a electricității pe bază de gaze și energie regenerabilă (fotovoltaic). Se intenționează ca, în aceste proiecte, să fie atrași noi investitori alături de stat.

Subliniem faptul că, potrivit reglementărilor relevante în vigoare, pentru ca efectele negative ale acordării ajutorului de stat asupra condițiilor comerciale să fie reduse cât mai mult posibil, iar efectele pozitive să le depășească pe cele negative, în conformitate cu planul de restructurare asumat, CEO trebuie să ia o serie de măsuri de limitare a denaturărilor concurenței, respectiv de reducere a prezenței sale pe piață. Astfel, pe durata perioadei de restructurare, CEO va implementa următoarele măsuri compensatorii:

- (i) închiderea unor unități de producție pe lignit (grupuri energetice) și a minelor de lignit;
- (ii) crearea unei filiale distincte a CEO („filiala lignit”), conturi contabile separate de conturile CEO, cu care va cuprinde și va opera unitățile de energie electrică pe lignit și activele conexe ale CE Oltenia care nu sunt destinate trecerii la gaze sau surse regenerabile;
- (iii) crearea de SPV pentru noi investiții;
- (iv) spin-off-ul Craiova - grupul de cogenerare energetică S.E. Craiova II (care furnizează căldură Municipiului Craiova) ar urma să fie desprins și transferat Municipiului Craiova.

Având în vedere faptul că fuziunea prin absorbție dintre Hidroelectrica și CEO ar putea perturba condițiile asumate prin planul de restructurare autorizat de Comisia Europeană, în principal cele care vizează reducerea globală a capacității de producție și a prezenței pe piață a CEO, în opinia noastră ar fi necesar ca forul comunitar să fie consultat în această privință.

2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 69/2000 privind educația fizică și sportul, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal (b579/23.09.2022) 1645/2022

Prin proiectul de lege se reglementează introducerea unei obligații fiscale pentru operatorii economici și întreprinderile publice¹, care realizează o cifră de afaceri anuală de peste 100 de milioane de euro. Această obligație fiscală, denumită *contribuție de solidaritate pentru susținerea sportului și a educației fizice*, va reprezenta 0,25% din cifra de afaceri a operatorilor economici și a întreprinderilor publice cu o cifră de afaceri anuală peste pragul de 100 milioane de euro și va fi virată anual la bugetul de stat, urmând a fi utilizată exclusiv pentru finanțarea

¹ Astfel cum sunt reglementate de art. 2 alin. 2 din OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice.

programelor sportive destinate copiilor și tineretului², realizate de asociațiile sportive și cluburile sportive, inclusiv cele organizate ca societăți comerciale, unitățile de învățământ cu program sau profil sportiv, palatele și cluburile copiilor și elevilor³.

Potrivit regulilor în materie de ajutor de stat, astfel cum se explică în *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*⁴ și în conformitate cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene o măsură poate să constituie ajutor de stat, dacă beneficiarul acesteia se califica drept întreprindere, indiferent de statutul său juridic (organizație de drept public sau privat) și de existența unui scop lucrativ. Decisiv pentru calificarea ca întreprindere este faptul că beneficiarul desfășoară o activitate economică, respectiv oferă produse sau servicii pe o piață dată.

Finanțarea din surse publice a sportului de masă, a sportului amator, a cluburilor de juniori, cadeți și tineret, în principiu nu cade sub incidența ajutorului de stat, întrucât nu reprezintă o activitate economică⁵. Însă, ținând cont de faptul că unele dintre structurile sportive așa cum sunt definite în Legea educației fizice și sportului, pot desfășura activități de natură economică, dar și neeconomică, este necesară ținerea de evidențe contabile separate, alocarea costurilor și veniturilor fiind necesar a fi efectuată într-un mod adecvat, pentru a evita o potențială subvenționare încrucișată a activităților economice.

Vă asigurăm de întreaga noastră deschidere pentru o cât mai bună colaborare și rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU
PREȘEDINTE

Bogdan-Marius: 2022.10.26
Chiritoiu 14:59:45 +03'00'

² Denumite, în continuare, programe sportive.

³ Denumite, în continuare, structuri sportive.

⁴ Publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în data de 19.7.2016, seria C, nr. 262/01.

⁵ a se vedea Ghidului privind incidența legislației de ajutor de stat asupra finanțării activităților sportive, disponibil pe pagina de internet a Consiliului Concurenței - Rețeaua Națională de Ajutor de Stat.
<http://www.renascc.eu/wp-content/uploads/2020/09/ghid-sport-16-sept.pdf>